

## 아시아·태평양제국의 청소년단체와 그 역할\*

이 종 원\*\*

- I. 머리말
- II. 청소년단체의 활동에 영향을 주는 요인 - 청소년 인구문제
- III. 청소년단체의 형태와 역할
- IV. 소년비행과 관련된 청소년단체 활동의 특색과 그 전망

### I. 머리말

청소년인구의 문제는 국가의 청소년정책 수행에 지대한 영향을 미치는 요인의 하나이다. 아시아·태평양제국의 청소년단체의 형태와 그 역할에 대한 고찰도 이와 같은 인식을 토대로 이루어져야 한다. 따라서 아·태지역 청소년단체의 형태와 역할을 논하는 전제로서 먼저 이 지역에서 청소년인구와 관련하여 나타나는 한 두가지의 특성 또는 문제를 살펴보기로 한다.

그 첫번째로는 국민총인구에서 점하는 청소년인구의 비중이 커서 국가의 정책실시에 지장을 초래하는 경우를 들 수 있다. 일반적으로 구미 선진제국에서는 국민총인구에서 점하는 청소년인구의 비율이 비교적 작아서 청소년 건전육성에 요하는 국가예산의 규모가 다른 분야의 국가예산에 비해 그다지 두드러지지 않기 때문에 양자간의 적절한 균형의 유지가 가능하다. 반면에 아·태지역에서는 청소년인구가 국민총인구중에 점하는 비율이 구미 선진제국에 비해 월등하게 높은 관계로 청소년에 요하는 국가예산의 비중은 구미 선진제국보다 훨씬 큰 실정이다. 이 사실은 곧 청소년의 건전육성을 위한 국민일인당 부담액이 보다 무겁다는 것을 의미한다.

두번째로는 도시화·국제화의 영향으로 청소년

\*이 글은 일본 총무청 청소년대책본부에서 발간한 “アジア・太平洋諸國における少年非行の現状とその対策”(東京:1987)의 내용중 청소년단체와 관련된 부분만을 발췌·번역한 것이다. 여기서는 아시아·태평양제국의 청소년단체에 대한 평면적인 고찰에 머물지 않고 각국의 청소년단체와 그를 둘러싼 사회적 환경과의 관계를 구조적으로 분석하고 있다는 점에서 앞으로 이와 관련된 연구에 많은 시사점을 던져주리라 생각된다. 시기적으로 다소 오래된 자료이고 몇몇 국가의 사례만을 개괄적으로 소개하고 있다는 한계를 안고 있으나 이와 같은 이유에서 번역에 착수했음을 덧붙여 둔다.

\*\*한국청소년연구원 주임연구원

년이 농촌을 떠나 도시 또는 다른 나라로 유입되는 경향이 일반화되면서 청소년인구가 점차 감소하여 농촌과 저개발국의 노동력 부족현상이 나타나 국가의 개발계획에 지장을 초래하는 경우를 들 수 있다.

아·태지역에서 볼 수 있는 이와 같은 청소년과 관련된 문제는 국가발전을 저해하는 요인의 하나로 간주되어 그에 대한 대책이 요망되고 있다. 그러나 이 지역은 정치적·경제적·사회적인 면에서 많은 문제를 안고 있어 청소년의 문제에 충분히 대응할 수 있는 상황에 있지 않은 것도 사실이다. 그 결과 청소년에 관한 문제는 국가의 직접적인 개입보다는 가능한 한 청소년 자신들의 손으로 해결할 수 있도록 유도하는 노력이 중요시되고 있다. 이에 따라 청소년들 스스로가 건전한 시민으로 성장할 수 있도록 노력하고 능동적으로 국가개발에 참여하는 자세를 고취시키기 위해 이 지역에서는 일반적으로 강력한 청소년단체의 존재가 불가결한 것으로 인식되고 있으며, 국가차원에서 그와 같은 조직의 결성, 강화, 발전을 위한 노력이 계속되고 있다.

## II. 청소년단체의 활동에 영향을 주는 요인—청소년인구문제

### 1. 청소년인구가 커다란 비율을 점하는 국가의 경우

국가의 장래를 담당할 청소년을 건전하게 육성하기 위해서는 교육·후생·복지 등 청소년과 직접적으로 관련된 문제의 개선·촉진과 더불어 사회·생활환경의 정비·향상, 혹은 직업교육과 취업기회의 확대를 통해 안정된 생활실

계가 가능하도록 해야 한다. 그 실현을 위해서는 청소년과 관련된 분야에 국가예산을 증액하여 우선적으로 배정할 필요가 있다. 그러나 아·태지역의 주된 산업은 농업인 관계로 국가수익의 신속한 향상은 기대하기 어렵다. 오히려 농업이 자연의 절대적인 영향하에 있는 산업만큼 농업국이면서도 주식이 되는 곡물을 타국으로부터 수입해야 하는 상황에 있는 나라도 적지 않다. 이와 같은 불안정한 국가수지는 흔히 아동·청소년과 노령자를 위한 예산의 삭감으로 귀결되곤 한다.

청소년의 육성에 요하는 국가예산을 효율적으로 집행하기 위해 고려할 수 있는 하나의 방법은 인구의 조정을 통해 청소년 일인당 예산액을 다소라도 많이 배정하는 것이다. 이에 따라 행정적 조치를 통해 적극적으로 인구의 조정을 꾀하고 있는 나라도 있으나 전통적인 종교적 관념, 도덕의식에 기초한 가족계획에 대한 강한 국민적 저항감, 자녀를 귀중한 농업노동력으로 간주하는 농촌주민들의 의식 등으로 말미암아 많은 난관에 부딪치곤 한다.

아·태지역 청소년인구의 실태를 구체적인 수치를 통해서 보면 문제의 심각성을 쉽게 인식할 수 있다. 예를 들면 총인구 약 10억으로 지칭되는 중국의 경우 28세 이하의 국민이 전체의 60%인 6억에 이르고, 이중 14세부터 28세까지가 27%인 2억 7천만, 0세부터 13세까지가 33%인 3억 3천만이다. 농촌인구의 약 절반, 비농업 노동인구의 약 절반 이상이 이 28세 이하의 인구에 의해 점유되고 있는데 앞으로 인구가 더욱 증가할 경우에 대비한 대책이 시급한 실정이다. 즉 청소년 노동인구를 상당한 정도로 흡수해 왔던 농업에 있어서도 앞으로 기술의 발전과 산업구조의 조정이 진행되면

지금까지와 같은 흡수력은 기대하기 어려우며, 그 여파로 청소년 노동인구의 대량실업상태를 예상할 수 있기 때문이다.

아·태지역에서 청소년인구가 국민총인구에서 점하는 비율이 높은 나라는 중국 이외에도 다수 존재한다. 필리핀도 그중 하나이다. 1985년 필리핀의 청소년인구는 전체의 60.7%에 달하였다. 1939년부터 50년까지 청소년인구가 총인구에서 점하는 비율이 평균 약 40%였던 것을 감안하면 최근들어 청소년인구는 더욱 급증하고 있는 것으로 보인다. 국내 정치사정의 악화, 경제발전의 정체현상과 더불어 인구의 다수를 차지하고 있는 청소년층의 불만이 점차 증폭되어 그 일부가 반사회적 행동으로 치달는 현상이 쉽게 목격되곤 한다.

중국 다음으로 인구가 많은 인도에서는 1987년의 조사에서 국민총인구가 약 7억8천만으로 조사되었다. 이중 0세부터 34세까지의 연령층이 71.7%를 점하고 또한 15세부터 34세까지의 연령층은 34.4%, 나머지 37.3%가 0세부터 14세까지의 연령층으로 구성되어 있다. 이와 같은 인구비율은 이웃나라인 방글라데쉬에서도 거의 동일하여, 0세부터 35세까지의 연령층이 전체의 약 75%를 점하고 있다. 스리랑카에서도 25세 미만의 인구가 전체의 60%에 달하고 있다.

## 2. 청소년인구가 적절하게 조정되어 있는 나라의 경우

말레이시아는 1987년의 국정조사에서 국민총인구 약 1,700만인 중 30세 미만의 인구비율이 약 50%로 나타나 어느 정도 연령별 인구의 밸런스가 잡혀있음을 알 수 있다. 또한 공업화가 진전된 나라인만큼 청소년의 취업기회도 상당

히 풍부하게 존재하여 아시아권에서는 청소년이 처해 있는 사회적 환경이 비교적 양호한 편에 속한다. 인구의 조정조치로 연령구성이 균형을 유지하고 있기 때문에 청소년에 대한 교육, 직업훈련, 복지정책도 소기의 효과를 거두고 있다.

홍콩의 1986년 국민총인구는 약 568만인이며 이중 7세부터 15세까지의 인구는 14.1%, 16세부터 20세까지의 인구는 9.4%로서 그 합계는 23.5%이다. 이 연령층이 국민총인구에서 점하는 비율은 1974년 이후 계속 저하하고 있어 이 나라에서는 청소년인구의 증가보다는 오히려 국민의 고연령화경향이 더욱 문제시되고 있다.

경제적 자립이 뒤늦은 개발도상국으로서 많은 어려움을 겪고 있는 나라가 상당수인 아시아지역 국가중에서 말레이시아와 홍콩, 또한 앞으로 설명할 싱가포르와 같은 나라는 모범적인 인구대책을 추진해 왔다고 할 수 있다. 단지 이들 국가는 다민족으로 구성되어 있어 청소년인구의 조정이라는 문제외에도 다수민족과 소수민족의 공존이라는 과제를 안고 있다. 또한 이웃나라에서 일거리를 찾아 오는 노동자의 유입 등 다양한 사회문제에 직면하고 있다.

## 3. 청소년인구가 감소하고 있는 나라의 경우

청소년인구가 절대적으로 많아서 청소년대책이 실효를 거두지 못하는 문제는 아시아에서 전형적으로 발견되는 현상이다. 한편 이와는 반대되는 형태에서 청소년인구가 문제시되고 있는 전형적인 예를 태평양지역에서 발견할 수 있다. 예를 들면 쿠크제도는 경제적으로 풍요로운 뉴질랜드와 인접해 있어서 도회지에 대한 동경 또는 일자리를 얻기 위해 자국을 떠나 이주하는 청소년들이 증가하여 자국 산업의 일손

이 격감하는 심각한 문제에 직면하고 있다. 이 섬으로부터의 이민에는 청소년들이 커다란 비율을 점하여 이민의 58.3%가 35세 이하, 그중에서도 15세부터 20세까지의 연령층이 다수를 점하고 있다. 이민에 의한 인구유출은 섬 전역에 걸쳐 일반화되어 1966년부터 76년까지 10년 사이에 20세부터 30세까지 인구의 약 24%가 이 섬을 떠난 것으로 간주되고 있다. 또한 여성 이민이 남성의 그것보다도 많아서 출산율의 저하와 그에 따른 인구감소의 중요한 요인이 되고 있다. 한창 일할 나이인 청년의 이주는 농업과 공업 생산활동에 직접적인 타격을 주어 이 섬의 경제적 발전을 저해하고 있다. 이민이 증가하는 주된 요인으로는 이 섬에는 농업과 어업 이외에는 충분한 고용의 기회가 존재하지 않는다는 점, 청소년을 위한 오락시설과 레크레이션활동의 기회가 부족한 점, 또한 다른 나라의 풍요로운 생활에 대한 동경을 들 수 있다. 이러한 요인들이 시정·개선될 경우 청소년인구유출이 상당히 억제될 것임은 당연한 일일 것이다. 그러나 자신들의 에너지를 기꺼이 국가발전에 헌신하려는 사회적 사명감이 배양되지 않는 한 한번 나라를 떠나기 시작한 청소년들을 되돌릴 방책은 그다지 많지 않다고 보지 않을 수 없다. 다소 시간이 걸리더라도 청소년에 대한 지속적인 교육, 사회전체의 일치된 협력체제의 유지, 그리고 무엇보다도 청소년 자신의 사고의 전환을 통해서만 문제해결의 실마리를 발견할 수 있을 것이다.

### III. 청소년단체의 형태와 역할

#### 1. 개 요

아·태지역에서는 급속하게 추진된 근대화의

영향으로 말미암아 대가족제도가 차츰 붕괴되어 가장을 중심으로 하는 가족간의 단결력이 약화되고 있다. 종래에는 가장이 가족구성원들에 대해 절대적 권한을 보유하면서 행동을 규제해 왔다. 그러나 대가족제도의 붕괴와 더불어 청소년들의 행동에 대한 규제는 가족으로부터 점차 동료, 학교, 지역조직 등 이를테면 종적 관계에서 횡적관계로 이행하고 있다는 것이다. 이와 같은 사회구조의 변화는 청소년들을 가족의 보호로부터 사회 속으로 방치시키는 결과를 야기하여 그들로 하여금 심신의 발달이 불충분한 단계에서 무거운 사회적 책임을 떠맡게 하였다. 이러한 상황에서 청소년들이 사회적 일탈행동에 빠지지 않고 정상적인 사회성원으로 성장해 가기 위해서는 가족 이외의 사회조직이 뒷받침해 주지 않으면 안된다. 이 때문에 아·태지역에서는 국가와 지방 공공단체의 정책의지 혹은 시민들의 자발적인 의지에 기초하여 수많은 청소년단체가 조직되어 각자의 목적에 따른 활동을 수행하고 있다. 단체들의 성격은 국가색이 강한 단체로부터 민간단체에 이르기까지 매우 다양하게 분류될 수 있다.

아·태지역 청소년단체의 형태를 살펴보면 크게 국가지도형, 지방 공공단체지도형 및 민간 청소년단체의 세 유형으로 나눌 수 있다. 단 여기서 국가지도형 단체라 해도 모두가 국가에 의해서 조직된 단체인 것은 아니며 그중에는 민간단체이면서 국가가 감독권을 행사하는 형태 등 다양한 내용을 포함하고 있다. 국가·사회의 개발과정에서 청소년들의 힘을 효율적으로 동원하기 위해서는 개개인의 힘보다는 통일·통합된 형태로 이용하는 것이 적절하다. 따라서 단체의 결성경위가 국가주도인지 지방 공공단체 중심인지 또는 민간인지는 여기

서는 그다지 중요하지 않다.

그러면 실제로 어떤 형태의 청소년단체가 아·태지역에 존재하고 있는가를 다음의 세 유형으로 나누어 살펴보기로 한다.

## 2. 국가지도형의 청소년단체

### 1) 각국의 실정

#### (1) 중국

중국에는 전국 일원에 청소년단체가 조직되어 국정의 하부조직으로서 중요한 역할을 담당하고 있으며 이들 청소년단체는 장래 국가지도자의 양성에 주안을 두고 활동하고 있다. 국가차원으로 조직화되어 있는 청소년단체로는 다음과 같은 것들이 있다.

#### 가. 중국공산주의 청소년연맹

회원수 약 5천만인으로 이것은 전체 중국 청소년의 약 20%에 달한다. 동 연맹이 내건 목표는 ① 높은 이상을 지닌다 ② 도덕적으로 우월한 인격을 배양한다 ③ 법과 규율을 준수한다 ④ 평화와 개발을 지향하는 국가의 시책에 적극적으로 참여한다 등이다.

#### 나. 학생조합

각 대학 또는 중등학교마다 하나씩의 학생조합이 설치되어 있다. 일부 규모가 큰 대학에는 전체 학생조합 외에 학부별 학생조합이 별도로 설치되어 북경대학 등은 26개의 학생조합을 갖고 있다. 전국적인 조직으로는 전국학생조합이 있다. 학생 전원이 학생조합에 가입되게 되어 있고 그 운영은 선거를 통해 선출된 위원의 자치에 맡겨지고 있다. 학생조합의 설립목적은 학생들의 변혁의욕의 증진과 건전여가활동의 조성에 있다. 학생조합에서 논의된 중요한건들을 학교당국에 제언하는 제도도 마련되어 있어

상당히 개방적인 성격을 갖고 있다.

#### 다. 노동조합 청년부

대상은 청년노동자로 한정되어 있다. 조합간의 친목도모를 위한 집회계획의 수립과 근무성적 향상을 위한 지도조언의 장으로서의 역할을 담당하고 있다.

#### 라. 부인연합 청년부

대상은 여성으로 한정되어 있다. 여성 청년의 직업교육, 지위향상과 관련된 상담의 장으로서 결혼상담을 행하기도 하며 노동조합 청년부와 연합집회를 기획하는 등 친목도모를 위한 활동을 하기도 한다.

#### 마. 중국 국가청년연합(지구 청년연합)

청년연합은 중국 최대 규모의 청소년단체이다. 회원으로는 앞에서의 각종 청소년단체 회원들뿐만 아니라 어느 단체에도 속하지 않는 청소년들도 가입할 수 있다. 중국에서는 국가정책적으로 모든 청소년들이 하나 이상의 청소년조직에 가입하는 것을 장려하고 있어 광대한 국토에 거주하는 청소년들을 포괄하기 위해 국가차원의 청년연합 외에 지구 레벨의 청년연합도 존재한다.

#### 바. 영 파이어니어즈

1985년 중국의 공립 유치원 재적 아동수는 1800만명에 이른다. 영 파이어니어즈는 이들 아동 및 학령기에 달한 소학교 학생을 대상으로 하는 아동조직으로서 1억인이 넘는 아동·소년이 이 조직에 가입해 있다. 아동들이 유아기부터 사회조직 속에서 규율있는 생활을 체험할 수 있도록 하는 것이 주된 설립목적이다.

#### 사. 기타

청소년단체중 소년비행의 방지를 목적으로 하는 단체로는 우선 1982년에 결성된 청소년봉사대 및 청소년 농업봉사대를 들 수 있다.

이들 봉사단의 회원수는 결성 당시 65만명에서 출발하여 그 다음해에는 150만명에 달하였고 그 뒤에도 계속 증가일로에 있다. 그 다음으로 는 사회원조그룹을 들 수 있는데 이 그룹이 현재 중국의 비행방지운동의 중핵이 되고 있다. 이 그룹은 1979년에 결성되어 주민위원회, 가족, 학교와 그밖의 관계기관의 대표자 등으로 구성되어 비행소년에 대한 원조와 재교육을 행하고 있다. 결성당시의 회원수는 5만명 정도였지만 해마다 그 수가 증가하여 현재 200만명 이상에 달하며 퇴직 노동자, 교사, 청소년단체의 활동가 등도 회원으로 참가하고 있다.

이들 청소년단체가 소년비행을 포함한 범죄 방지활동으로 실시하고 있는 주요사업으로는 다음과 같은 것들이 있다.

① 젊은 모범노동자, 군의 영웅들로 하여금 교정시설을 방문케 하여 수형자들의 인생의욕을 고취시키는 등 긍정적인 영향을 미치도록 한다.

② 수형자의 부모, 친족, 친구, 동료 등에 대해서 교정시설 방문과 서신연락 등을 촉구하여 인생의 기회를 넓힌다.

③ 청소년들로 하여금 서적, 문구, 악기 등을 수형자에게 기증케 하여 문화적 분위기를 진작시킨다.

④ 저명인사들을 교정시설에 초대하여 수형자들의 교양과 사회복귀 의욕을 증진시킨다.

⑤ 사법기관의 허가를 받아서 수형자를 석방시켜 원래의 직장과 학교로 복귀시킨다.

현재 중국에서는 소년비행의 방지가 커다란 국가적 과제로 부각되어 비행의 방지 및 비행소년의 처우에 대한 사회자원의 활용이 신중하게 모색되고 있다. 이와 같은 국가적 목표의 달성을 위해 다양한 청소년 단체들이 앞으로도

활동을 계속하여 그 영향력을 확대시켜 갈 것으로 보인다.

## (2) 쿠크제도

쿠크제도에서는 앞서도 설명했듯이 청소년 인구의 타국유출 현상이 심각한 상태에 이르러 노동인구의 확보가 중대한 관심사가 되고 있다. 그를 위해서 내무성을 비롯한 관계기관들이 상호 협력하여 청소년문제에 대한 대책을 검토하고 있다. 현재 실시중인 프로그램으로는 그룹활동의 강화를 통한 청소년들의 국가개발 계획에의 참여사업, 자립의식의 고양을 통해 청소년들의 사회적 역할을 자각시키는 사업, 국가의 산업진흥을 위해 수공예품 생산에 청소년들을 활용하는 사업, 스포츠와 레크리에이션을 통해서 애국심과 단결심을 배양하는 사업 등을 들 수 있다. 특히 청소년 그룹활동에는 스포츠가 많이 도입되어 있어 전문적인 스포츠문제 담당관이 이 활동에 종사하고 있다.

## (3) 홍콩

홍콩에서 국가주관의 청소년활동 프로그램의 기획·책정의 책임을 맡고 있는 담당부서로는 먼저 사회복지성을 들 수 있다. 사회복지성은 청소년의 건전육성 및 국익증진의 관점에서 일반청소년을 대상으로 하는 청소년 사회참가 프로그램(*the Opportunities for Youth Scheme, OYS*)을 편성·운영하고 있다. 이 프로그램은 청소년의 참가가 요구되는 사업을 국가가 기획하여 청소년들의 참여를 유도함으로써 청소년들이 건전한 여가활동을 통해 민주시민으로 성장할 수 있도록 한다는 목표하에 운영되고 있다. 이 프로그램의 구체적인 시행은 각 지역 청소년단체들이 담당하는데 1984년에는 23만 홍콩 달러의 특별기금을 활용하여 약 100건의 커뮤니티 프로젝트가 기획, 실시되었다. 청소년

년들이 학교생활로부터 해방되어 행동규제를 받지 않는 여름방학과 정월 휴가시에 이 프로그램의 효과가 특히 현저한 것으로 알려져서 하계코스 프로그램이 특별히 편성되어 있기도 하다. 이와 같은 활동의 목적은 아동과 청소년들이 의미있게 여가를 보낼 수 있도록 레크리에이션의 기회와 오락시설을 제공하거나 지역사회 봉사활동에 참가시켜 사회인으로서의 시야를 넓히게 하는 데 있다. 연간 활동예산으로는 대략 150만 홍콩달러가 총당되고 있다.

또한 사회복지성은 1975년 이후 초·중등학교 학생에 대해서 교육책임자와의 연락조정과 학생 카운셀링을 실시하기 위한 사회사업 활동을 계속하고 있다. 동성에서 8명, 그밖의 기관에서 15명의 사회사업가가 공동으로 이 임무를 담당하고 있다. 이것은 청소년단체활동과는 다소 성격을 달리하지만 학교를 한 단체로 하여 진행되고 있는 중요한 시책이라고 생각된다.

범죄소년의 처우에 필요한 사회자원의 개발, 청소년단체간 활동의 조정 등의 업무는 사회복지성내의 지역·청소년문제 담당관이 맡고 있다. 동 담당관은 예를 들면 보호관찰에 회부된 청소년의 처우에 있어서 보호관찰소와의 연락·협의를 통해 필요한 경우에는 민간독지가의 협력을 얻어서 보호관찰대상자, 그 가족, 자원봉사자, 보호관찰관, 사회복지성 직원 등이 참가하는 캠프, 레크리에이션 등의 프로그램을 기획한다. 때로는 사적인 단체인 자원봉사자 서비스협회를 이용하여 범죄자와 그 가족의 갱생에 필요한 원조를 제공하는 일도 담당한다.

그 두번째로는 교육성을 들 수 있다. 교육성은 학교교육의 일환으로 커뮤니티 청소년그룹을 운영하고 있는데 그 대상은 초등교육의 4년

차부터 중등교육의 7년차까지의 아동·학생이다. 이들 청소년이 그룹에서 실시하는 프로그램활동에 참가함으로써 자연스럽게 도덕심과 사회봉사 정신을 체득해 가는 것을 사업의 목적으로 삼고 있다. 동 그룹활동의 입안·실시·조성은 교육성내의 커뮤니티 청소년그룹 담당부가 맡고 있다. 동 그룹의 회원이 참가할 수 있는 과외활동으로는 견학, 대담, 세미나, 조사, 경기회, 전람회, TV프로그램 등이 있는데 이와 같은 활동들은 사회건설, 자연보호, 방화작업, 소비자운동, 교통안전, 미화운동을 추진하는 교육과 더불어 편성되고 있다. 여가활동으로서 스포츠활동이 다양하게 편성되어 있어 1984년의 통계로는 약 77만 4,000명이 레크리에이션, 스포츠 프로그램 RSS 활동에 참가한 것으로 되어 있다. 이와 같은 활동에 참가함으로써 청소년이 근린사회와 협조·협력하는 것을 배우고 청소년들간의 일체감·연대감을 배양해 가는 것이다. 또한 1984년부터는 이 RSS 활동중에 신체장애자, 저소득자, 비행소년에 적합한 활동을 책정하려는 취지에서 특별기획부가 신설되었다.

한편 교육성은 홍콩의 모든 소학교에 학생지도 담당관을 두어 학생상담과 생활지도 등의 업무를 맡기고 있다. 학생지도 담당관은 학생들이 자신의 가정문제 등 고민사항에 대해서 사회복지성 소속의 사회사업가로부터 전문적인 조언을 들 수 있는 기회를 제공하고 있다.

청소년 건전육성을 위한 청소년단체의 조직, 활동내용의 책정, 청소년들의 참여유도 등의 기획은 주로 사회복지성 소속의 사회사업가들이 담당한다. 1983년부터 84년에 걸쳐 이와 같은 사회사업가들이 청소년 관계기관에서 행하는 활동프로그램에 파견된 인원은 56명에 이른다.

범죄소년을 포함한 수형자와 출감자 및 그 가족에 대한 원호기관으로서 홍콩更生원호협회가 설치되어 있다. 동회에는 전문 사회사업가가 배속되어 있어 석방전 수형자의 상담과 지도·조언을 행하고 있다. 즉 석방 뒤 돌아갈 집이 없는 자 또는 빈곤가정 출신의 자에게는 여비, 식량권의 제공과 같은 물질 원호뿐만 아니라 취직알선, 숙박시설의 제공, 직업지도 등을 행한다.

청소년 약물범죄자·남용자로서 보호관찰에 회부된 이들을 위한 기관으로는 약물남용자 원조·更生협회가 있다. 이 기관에 수용되기 위해서는 재판소의 허가가 필요하다.

홍콩에서는 현재 이와 같은 국가적 규모의 통일된 목표 아래 수행되고 있는 단체활동이 청소년의 건전육성 및 국가개발에의 참가에 크게 기여하고 있다고 볼 수 있다.

#### (4) 말레이시아

말레이시아가 영국의 지배하에 있었을 때에는 반식민지운동의 거점이 될 소지가 있는 단체의 결성이 전면적으로 금지되었었다. 그 때문에 청소년단체도 여가선용을 목적으로 한 단체와 비정치적인 종교그룹의 활동만이 용인되었다. 1957년 독립 이후부터는 국가개발에 청소년을 참가시키기 위한 목적에서 그 모체가 될 수 있는 청소년단체의 조직화가 추진되었다. 이와 같은 업무를 담당했던 것은 당초에는 사회복지성이었다. 그러나 청소년단체의 다양화와 더불어 그에 대응하는 정부기관의 영역도 확장되었기 때문에 새롭게 문화·청소년·스포츠성이 설치되기에 이르렀다. 문화·청소년·스포츠성은 청소년에 관한 총괄적 프로그램의 기획·입안을 행하고 특히 성내에 설치된 청소년국은 다양한 청소년단체의 조직·운행을 담

당하고 있다. 동성은 국가차원에서 청소년단체의 조직과 역할을 규정하고 구체적인 활동 프로그램의 실시는 주와 지구 등의 지방차원에서 설치되어 있는 지부에서 위탁·담당하고 있다. 현재 말레이시아에는 5,000여개에 이르는 청소년단체가 조직되어 있으며 그 등록회원수는 107만7,000명으로 추산되고 있다. 이들 단체의 리더들에 대해서 문화·청소년·스포츠성은 동성이 직접 운영하는 연수소에서 연수를 받게 하고 있다. 연수교육의 내용은 리더로서의 지도력과 자율성의 체득과 아울러 실용적인 교육, 예컨대 경영학, 무기 등 직업훈련 및 일반 사회교육을 병행하고 있다. 이와 같은 연수의 대상이 되는 청소년단체들은 성 존 구급차평의회와 같이 응급처치와 간호·구호 등 사회봉사를 행하는 단체, 소년비행의 방지 및 비행소년의 처우를 주된 목적으로 약물남용문제를 다루고 있는 단체 등 다양하게 구성되어 있다. 이들 청소년단체는 민간의 청소년단체이지만 정부등록을 필요로 하고 국익증진과 관련된 활동이 주류를 이루고 있으며 또한 국가지도를 받는 일도 찾기 때문에 국가지도형의 청소년단체에 포함시켜도 무방할 것이다.

#### 2) 국가지도형 청소년단체에서 볼 수 있는 특징

중국, 쿠크제도, 홍콩, 말레이시아 등 4개국의 국가지도형 청소년단체들을 종합적으로 검토해 보면 아·태지역 특유의 지리적·경제적·사회적 상황들이 그들의 성격에 다분히 반영되어 있음을 알 수 있다. 또한 각 나라마다 청소년단체의 성격도 조금씩 상이함을 엿볼 수 있다. 예를 들면 광대한 국토와 방대한 인구를 갖고 있는 중국은 모든 청소년들을 각종 단



체·조직에 가입케 하여 이들 조직체 속에서 상호 협조·협력관계를 체득케 함과 동시에 반사회적 행동의 규제도 행한다는 합목적적인 방침 아래 청소년단체의 조직화·운영을 꾀하고 있다.

이에 대해서 근대화·도시화가 어느 정도 진전되고 경제개발에 앞선 홍콩에서는 청소년의 개성을 존중하면서 그들간의 횡적 관계를 강화시키는 방향으로 지역별 프로그램을 기획하여 지역 청소년들을 참여시키는 방법을 택하고 있다. 국가는 이 경우 어디까지나 조연자·후원자로서의 역할에 머물고 있다. 말레이시아는 경제개발에 중점을 두고 있기 때문에 청소년의 힘을 통합·조직화하여 그 에너지를 지방의 개발에 투입하는 데 중점을 두고 있다. 국가지도형의 청소년단체를 중앙에 설치한 뒤 그 지도 방침에 입각하여 운영되는 지부를 각 지방에 두어 중앙과 지방간의 제휴·협력을 통해 단체의 활동효과를 높이고자 하고 있다. 이들 청소년단체가 경제개발, 사회질서 유지, 청소년의 사회교육과 건전육성에서 담당하는 역할은 매우 큰 것으로 평가받고 있다.

쿠르제도의 예를 살펴보면 태평양지역은 아시아와는 상이한 성격의 청소년단체의 조직화를 진행해 왔음을 알 수 있다. 즉 이 지역에는 개방적인 국가분위기와 소박한 성격의 주민으로 구성된 비교적 소규모의 나라가 많기 때문에 국가통일이라든가 국가건설과 같은 복잡한 문제를 해결하기 위한 청소년단체의 조직화는 고려되고 있지 않다. 단지 사업의 발달이 뒤늦은 관계로 청소년의 일자리와 오락시설이 충분히 정비되어 있지 않아서 국가에 대한 매력을 상실한 청소년들의 국외유출이 최대의 문제로 부각되고 있다. 이에 따라 청소년들의 외국이

민을 방지할 수 있는 대책이 요구되어 그를 위해서 스포츠대회의 개최, 레크레이션 프로그램의 실시 등 다양한 유인책을 강구하고 있는 상황에 있다.

### 3. 지방 공공단체지도형의 청소년단체

#### 1) 중국

중국에서는 국가지도형의 청소년단체가 국가 전역에 걸쳐있기 때문에 지방에서는 그와 같은 청소년단체의 활동의 장을 제공하기 위한 청소년회관 및 소년회관 등이 각 도시에 설치되어 있다. 또한 대도시에는 그 도시의 규모와 특성에 맞는 독자적인 청소년회관이 각각 설치되어 있으며 그 운영·관리는 지방 공공단체가 담당하고 있다. 따라서 지방 공공단체의 지도에 의한 청소년단체가 명확한 형태로 존재하고 있다고 보기는 어렵다.

#### 2) 홍콩

홍콩에서도 지방공공단체는 청소년단체의 활동의 장을 제공하는 역할에 머물고 있다. 현재 홍콩에는 45개소의 이동센터, 57개소의 청소년센터, 89개소의 아동·청소년센터가 설치되어 있는데 이들 시설들은 모두 국가의 자금원조하에 해당지역 사회복지단체가 운영·관리하고 있다. 이들 시설의 운영방침은 청소년단체활동의 성과에 직접 영향을 미치고 있으며 또한 지역의 사회봉사활동을 위한 거점으로서 기능하고 있다.

#### 2) 말레이시아

말레이시아는 앞서 설명한 대로 중앙정부가 청소년단체의 활동방침을 책정하고 지방에 설

치된 중앙정부기관의 지부는 그 실제의 운영을 담당하는 방식으로 역할분담이 이루어지고 있다. 본래 말레이시아는 지역성이 강한 국가인 만큼 각 지부활동에는 그 나름대로의 독자성이 요구되어 기본방침은 중앙기관이 책정하지만 각 지역의 성격·역할에 따라 실제의 운용이 달라지는 경우도 적지 않게 발견된다.

#### 4. 민간의 청소년단체

##### 1) 호주

호주에서는 다양한 종류의 민간단체가 자원 봉사활동을 행하고 있다. 예를 들면 생명의 전화 *Life Line*, 성 로렌스 형제회 *the Brotherhood of St. Lawrence*, 구세군 *the Salvation Army*, 기타 여러 종류의 약물치료센터가 활동하고 있다. 이와 같은 조직에 일부 청소년들이 참가하여 활동하고는 있지만 청소년주체의 단체라기보다는 보조적 참가의 수준에 머무르고 있다.

##### 2) 중국

중국에서도 단체결사의 자유는 헌법으로 보장되어 있어 직업별·사회계급별 각종 청소년단체와 취미를 중심으로 하는 다양한 청소년단체들이 공존하고 있다. 상해를 예를 들어 보면 청소년 노동자들을 대상으로 하는 8,000개 이상의 독서회, 1,000개 이상의 기술향상연구회, 5,000개 이상의 레크레이션클럽활동이 활발하게 진행되고 있다. 특히 농업에 종사하는 청소년들은 “과학을 학습·응용하는 그룹”을 결성하여 자국 농업경제의 발전에 기여하고 있다. 중국정부는 이와 같은 자주적인 청소년단체가 사회·경제·문화의 발전에 크게 기여할 수 있

으며 국가주도형의 단체활동과는 독특한 기능을 수행하고 있음을 감안하여 그 조직과 육성에 커다란 관심을 갖고 있다.

##### 3) 말레이시아

말레이시아의 민간 청소년단체로서 특징적인 것은 일반 청소년단체의 활동이 미치기 어려운 지역에서 청소년범죄 방지활동에 종사하는 다양한 종교적 청소년단체들을 들 수 있다. 이들 단체는 범죄·비행의 온상으로 간주되는 슬럼지구와 벽지에 거점을 두고 활동하고 있는데, 말레이시아 이슬람청소년운동, YMCA, YWCA, 말레이시아 메소디스트 청소년우애회, 말레이시아 청소년기독교노동자회, 말레이시아 청소년불교연합 등이 그 대표적인 예이다.

현재 말레이시아에서는 청소년에 의한 약물남용사범이 증가하여 그에 수반하여 일반 형법범도 증가경향에 있다. 이와 같은 비행소년들은 청소년단체에 의한 원조·협력을 가장 필요로 하면서도 그로부터 차단되어 있는 상황에 놓여 있다. 이에 따라 정부에서는 슬럼지구 등 취약지구에 거주하는 청소년들에 대한 활동을 강화하고 이들 청소년을 청소년단체에 가입시킴으로써 사회성을 체득케 하는 사업을 검토하고 있다.

이상에서 거론한 나라 이외의 모든 나라에서도 종교단체와 민간독지가의 협력으로 다양한 청소년단체가 조직되고 운영되고 있다. 단지 국가지도형 청소년단체는 국가로부터 보조금을 지급받는 등의 이유로 해서 활동규모가 큰 반면, 민간 청소년단체는 아직도 발전초기의 단계에 있다는 것이 아·태지역에 공통된 특징이라 할 수 있을 것이다.

#### IV. 소년비행과 관련된 청소년단체 활동의 특색과 그 전망

아·태지역에 있어서 소년비행의 방지와 관련된 관계기관의 활동 및 상호협력의 실정에 관해서는 앞서 부분적으로 설명한 바 있다. 그러나 그 내용이 아·태지역의 모든 국가를 망라한 것이 아니며 또한 거론된 나라의 경우에도 그 나라의 모든 관계기관에 대해서 완전하게 설명하지는 않았다.

따라서 이로부터 하나의 결론 내지 경향을 도출해 내기란 매우 곤란한 일임을 인정하지 않을 수 없다. 그럼에도 불구하고 거시적인 차원에서 구미선진제국과 비교해 보면 아·태지역의 청소년단체 및 그를 둘러싼 상황은 다음과 같은 특성을 나타내고 있다고 볼 수 있다.

첫번째로는 점차 약화되어 가는 추세이기는 하지만 특히 농촌지역에서는 아직 상당한 힘을 갖고 있는 전통적인 지역주민 조직 및 가장을 중심으로 하는 가족제도가 청소년의 반사회적 행동에 대해 비공식적인 규제 *informal control* 를 행하고 있다는 점이다. 원래 이들 전통적인 제도는 근대적인 개인존중·자유주의의 이념과 모순되는 면도 있음을 부정할 수 없고 이 때문에 각국의 정부는 근대화운동의 일환으로서 이들 전통적 제도의 개선에 노력을 기울이고 있다. 앞으로 근대화가 강력하게 추진되는 가운데 이들 전통적 조직이 어떻게 변화하고 이것이 청소년의 반사회적 행동에 대한 비공식적인 규제에 어떠한 영향을 미치는가에 관해서 주의 깊게 그 추이를 지켜볼 필요가 있다. 앞으로는 반사회적 행동에 대한 이들 조직의 비공식통제의 기능과 근대적인 개인존중·자유주의의 이

념이 서로 조화를 이루는 방향으로 개선이 추구되어야 할 것이다.

두번째는 아·태지역의 다양한 청소년단체들이 비행방지를 위한 광범위한 활동을 전개하여 그와 관련된 기관의 업무에서 중요한 일익을 담당할 정도로 성장했다는 점이다. 동지역의 청소년단체들은 민간조직의 경우에도 그 설립과 활동에 관해서 국가로부터 지도·원조를 받는 등 국가와 긴밀한 협력관계를 유지하고 있음이 인정되고 있다. 이에 따라 비행방지과 관련된 청소년단체들은 국가의 정책에 입각하여 각자의 활동내용을 결정하여 민간단체들도 국가정책의 실현에 적극적으로 기여할 것이 기대되고 있다.

범죄방지의 분야에서의 일반 대중의 참가는 앞으로도 강력하게 추진되어야 할 현안의 하나임은 의심할 여지가 없지만 동지역에 있어서는 민간자원이 아직 미비한 상태에 있기 때문에 당분간 국가가 적극적으로 민간단체를 지도·육성하는 역할을 담당하는 것도 필요할 뿐만 아니라 불가피하다고 볼 수 있다. 단지 이 경우에도 민간단체의 성장에 따라서 국가가 그 활동의 자주성을 최대한 존중해 주는 태도가 중요하다고 볼 수 있다.

일본의 경우에는 청소년의 건전육성을 목적으로 하는 청소년단체가 다수 존재하고 있고 각각 그 특성을 살려서 국가 혹은 지방 공공단체와 밀접한 협력관계하에 독자적인 활동을 전개하고 있다. 이들 단체들 중에는 일반 청소년을 대상으로 하여 그들의 건전한 육성을 지향하는 단체(YMCA 등)와 비행소년 또는 비행을 저지르기 쉬운 소년을 대상으로 해서 그 갱생에 조력하는 단체(BBS 등)의 양자가 공존하면서 상호 보완·협력을 통해 설립목적의 달성에

노력하고 있다. 이와 같은 일본의 접근방식은 역내 국가들에게 좋은 참고가 될 수 있을 것이다.

세번째는 행정에 의한 규제가 매우 상세하며 또한 경우에 따라 탄력성있게 대응할 수 있도록 되어 있다는 점이다. 청소년의 건전육성에 대해서 해가 된다고 생각되는 행위에 관해서 당국이 적절하게 이것을 금지하는 등의 규제조치를 취할 수 있는 예를 아·태지역의 제국의 여러곳에서 발견할 수 있다. 이 경우에 해당행위의 규제·비규제에 관계된 이해관계의 신중한 비교분석이 선행되어야 할 것임은 말할 나위도 없지만, 적정타당하게 이 권한이 행사되는 한 소년비행의 방지에 적극적으로 공헌할 수 있음은 명백한 사실이다.

이상 설명했듯이 아·태지역의 소년비행 방지에 관한 관계기관의 대응방식은 다른 지역과는 다소 상이한 특색을 갖고 있다고 볼 수 있다. 원래 아·태지역의 제국들은 저마다 심각한 사회문제에 직면하고 있기 때문에 소년비행의 방지에 관한 대응도 그 자체로서는 결코 만족할 만한 상태에 있다고는 할 수 없다. 그러

나 앞으로 사회개발이 진전됨에 따라 그 대응방식도 한층 충실, 강화될 것으로 예상된다.

청소년의 의식은 아·태지역에 있어서의 사회개발의 진전으로 인하여 급속한 변화를 겪고 있다. 이와 같은 상황하에서 청소년의 의식을 정책에 반영하고, 청소년을 국가개발·건설에 참가시키는 것이 소년비행의 방지라는 관점에서 장래의 중요한 과제로 대두될 것이다. 청소년들이 문제의식을 가지고 국가의 개발과 사회생활의 향상에 도전하는 새로운 감각과 자신감을 소유함으로써 비행의 방지를 포함한 아·태지역의 진정한 의미에 있어서의 발전이 확보될 수 있을 것이다.

청소년단체는 청소년의 이와 같은 활동의 중심이 되는 자리를 차지해야 하며 아울러 비행방지에서 담당하는 역할은 종래에 비해 더욱 중요시될 것임에 틀림없다.

청소년이 지닌 열의와 가능성은 아·태지역 최고의 자원이라고 할 수 있다. 그리고 이들 자원은 오직 청소년단체를 통해서만 사회의 진정한 발전과 향상을 위해 활용될 수 있을 것이다.